



Tillfälligt stöd, statsbidrag, och extra kostnader i samband med ökat flyktingmottagande

Bakgrund

2015-12-10 sade Riksdagen ja till det förslag till extra ändringsbudget för 2015 som regeringen lämnat med anledning av flyktingsituationen. Beslutet innebär att utgifterna i statens budget för 2015 ökar med cirka 11 miljarder kronor. Skälen för regeringens förslag är att hantera den rådande flyktingssituationen och minska trycket på den kommunala ekonomin.

Vid fördelningen av stödet mellan kommunerna har antalet asylsökande och nyanlända i en kommun samt fördelningen mellan barn och vuxna i relation till kommunens befolkningstal beaktats. För Timrås del uppgår statsbidraget till 24,3 mnkr, vilket motsvaras av ca 1 350 kr/kommuninvånare.

Redovisning och periodisering

Det tillfälliga stödet utbetalas 2015 men avses även täcka kostnader som kan förväntas uppstå 2016. Rådet för kommunal redovisning (RKR) har lämnat rekommendation (december 2015) över hur pengarna ska redovisas och periodiseras. RKR anser att det är rimligt att bidraget kan periodiseras mellan 2015 och 2016. Antingen med en jämn fördelning från och med december 2015 till och med december 2016, eller från den månad 2015 som kostnaderna för flyktingmottagandet började öka i betydande omfattning. Timrå väljer att periodisera statsbidraget med 1/13 för 2015 och 12/13 för 2016, eftersom det antas matcha kostnaderna på ett bättre sätt. Det finns en viss fördröjning av kostnaden för skolgång, byggnader och integration och dessa blir förmodligen högre under 2016. Bidraget ska i resultaträkningen klassas som generellt och bokföras enligt:

Andel av bidrag	År	Ansvar	Slag (konto)	Verksamhet	Projekt
1/13	2015	190 finansförvaltning	8292 Tillfälligt stöd flyktingmottagande	930 generella statsbidrag (92020 ekonomi)	6960 extra-kostnader flyktingvht
12/13	2016		2990 Övriga interrimsskuld		

Från konto 2990 periodiseras 2016 års del av bidraget (12/13) med 1/12 varje månad från januari till december 2016 enligt:

Andel av bidrag	År	Ansvar	Slag (konto)	Verksamhet	Projekt
1/12	Varje månad under 2016	190 finansförvaltning	8292 Tillfälligt stöd flyktingmottagande	930 generella statsbidrag (92020 ekonomi)	6960 extra-kostnader flyktingvht

Matchning mot extra kostnader

Pengarna ska täcka extra kostnader, eller en del av dessa, som uppstår inom kommunens verksamhet med anledning av Timrå kommuns ökade flyktingmottagande jämfört med tidigare volym. Det riktade statsbidraget kommer att behöva användas för kostnader som inte kan återsökas från Migrationsverket samt för att integrera de nyanlända i samhället. Kostnaderna kan uppstå inom olika förvaltningar men i huvudsak förväntas de uppstå inom socialförvaltningen och barn- och utbildningsförvaltningen.

För att få en uppföljning av hur stora de extra intäkterna och kostnaderna är för kommunen ska de fr om 2016 konteras med en projektkod, 6960 extrakostnader flyktingvht. Observera att det även kan uppstå intäkter i form av riktade statsbidrag som ska konteras med projektkoden. Posterna konteras:

Ansvar	Slag (konto)	Verksamhet	Aktivitet	Projekt	Objekt	Motpart
Ordinarie	Ordinarie	Ordinarie	Ordinarie, om det finns någon	6960 extra-kostnader flyktingvht	Ordinarie, om det finns någon	Ordinarie, om det finns någon

Definition av extra intäkter och kostnader

Varje förvaltningschef, eller av denna utsedd, ska göra en bedömning av vilka intäkter/kostnader, eller del av, som uppkommer med anledning av att kommunen tar emot fler flyktingar än normalt. Med fler flyktingar än normalt menas mer än verksamheten våren 2015.

Exempel på intäkter som kan uppstå är olika riktade statsbidrag och olika interna intäkter, t ex hyresintäkter.



Exempel på kostnader, externa och interna, som kan bli aktuella är boende i egen regi för ensamkommande flyktingbarn (EKB), placering EKB, personalkostnader (kan vara del av ordinarie personal, timanställda eller särskilda roller som t ex ”flyktingsamordnare”), lokalkostnader för skola och förskola, fler busslinjer eller ökad turtäthet, kostnad för elev i skola eller barn i förskola, föreningsstöd eller andra initiativ för integration, ökad verksamhet fritidsgård, integration arbetsmarknad, yrkesutbildning etc.

Exempel: För att förtydliga hur projektkoden 6960 ska användas så ska både intäkterna från återsök från Migrationsverket för EKB och kostnaderna för placering EKB konteras med 6960, för den volym som överstiger den normala. Det innebär att om kostnaderna har överstigit den återsökta intäkten, visar uppföljningen på en nettokostnad som kommer att matchas mot det tillfälliga generella statsbidraget för flyktingverksamheten.

Uppföljning, helårsprognos och avvikelse

Vid varje periods rapportering till Kommunstyrelsen (KS) och Kommunfullmäktige (KF) redovisas kostnader och intäkter konterade med projektkod 6960, per förvaltning och totalt kommunen. På så sätt får kommunen en särredovisning för det ökade flyktingmottagandet, utifrån de förutsättningar som finns att bedöma vilka kostnader som faller inom ramen för definitionen av ökat flyktingmottagande.

I helårsprognosen som varje förvaltning gör ska de extra kostnaderna och intäkterna inkluderas.

I kommentarerna för eventuella avvikelser från varje nämnds nettobudgetram ska det finnas en hänvisning till kostnader och intäkter som är konterade med projektkod 6960.

Styrning

Eftersom det är svårt att förutse extra kostnader och intäkter och framförallt inom vilken förvaltning som nettokostnaden kommer att uppstå när hela året är slut, så är det att föredra att hålla den totala uppföljningen på kommunnivå. KS ska kontinuerligt bevaka de extra kostnaderna för att vidta nödvändiga åtgärder och styrning av nämnder för att kommunens budgeterade resultat ska hållas. Det kan t ex vara att KS föreslår KF besluta om att budgetramarna ska hållas inkl extra kostnader för flyktingmottagande, att oförutsedda poster får tas i anspråk eller att kommunens eller nämndernas budgeterade resultat ska förändras.



TIMRÅ KOMMUN
Kommunledningskontoret

Det blir alltså tillåtet för nämnderna med nettokostnader överstigande budgetramen enligt ovanstående särredovisning, om inte KS förslår KF besluta om annan ordning.

Alla förvaltningar arbetar gemensamt med flyktingmottagander under rådande omständigheter. Kommunchefen leder regelbundna planerings- och uppföljningsmöten och informerar KS om aktuellt läge.